**LOZAN ANTLAŞMASI (24 Temmuz 1923)**

Kurtuluş Savaşının son aşaması olan Mudanya Mütarekesinden sonra, Birinci Dünya Savaşının galibi olan ülkeler Lozan’da bir konferans yapılmasını istediler. Bu konferansta savaş sonrasının bütün meseleleri; sınırlar, nüfuslar, borçlar, tazminatlar vs. görüşülecekti. Lozan Konferansı öncesinde Türk tarafında bir temsil sorunu ortaya çıkmıştı. Konferansı düzenleyen İtilaf devletleri bu konferansa hem İstanbul hükümetini hem de Ankara hükümetini davet etmişlerdi. Bunu yapmalarının amacı iki otorite arasında karışıklık çıkartmak ve bu durumdan yararlanmaktı. İşte bu durum karşısında TBMM tarihi bir karar aldı ve 1 Kasım 1922 tarihinde Saltanat rejimini, Osmanoğulları Hanedanının yönetimini kaldırdı, bundan sonra Türk topraklarında halkı temsil eden tek güç TBMM olacaktı. Saltanat rejiminin kaldırılması üzerine Osmanlı’nın son padişahı Vahdettin ülkeyi terk etti, böylece Osmanlı Devleti sona ermiş oldu. Halifelik kaldırılmadı, yine Osmanoğulları ailesinden Abdülmecit Efendi Halife olarak TBMM tarafından seçilmiştir. Halkın bu dönemde Halifeliğin de kaldırılmasına büyük tepki gösterebileceği düşünüldü.

Lozan görüşmeleri için Mustafa Kemal’in güvendiği isim, İsmet Paşa TBMM tarafından Dışişleri bakanı olarak seçildi ve Türkiye’yi temsil eden heyetin başına getirildi. İsmet Paşa inatçı kişiliği ve Mustafa Kemal’e sadık olmasıyla tanınıyordu, ayrıca onun Mudanya Mütarekesindeki başarısı onun Lozan’a gönderilmesinde etkili olmuştur.

Lozan görüşmeleri 20 Kasım 1922 tarihinde başladı. Toplantıya katılan ülkeler İngiltere, Fransa, İtalya, Yunanistan ve Türkiye idi. Romanya, Ukrayna, Bulgaristan, Sovyet Rusya ve Gürcistan Boğazlar ile ilgili meseleler görüşülürken toplantılarda bulundular. A.B.D. ise toplantıya gözlemci olarak katıldı.

Bu konferansta görüşülen konuların kapsamı çok genişti. Birinci Dünya Savaşı sonrasında oluşan bütün değişiklikleri göz önüne alırsak birçok sorunun masaya yatırılması gerektiği açıktır. Son kalan imparatorluklar da yıkılmış, sınırlar değişmişti, yeni devletler ortaya çıkmıştı. Nüfusların yer değiştirmesi de söz konusuydu. Türk tarafı açısından bakıldığında, Batılı devletler, Lozan’da bulunan Türk heyetini hala Osmanlı Devletinin temsilcileri olarak görüyorlardı. Özellikle İngiliz Dışişleri Bakanı Lord Curzon bu görüşmelerde çok etkili olan bir şahıstı. Lord Curzon kendi hazırladıkları barış şartlarını İsmet Paşa’nın önüne koymuş ve masadan ayrılmıştı. Türk tarafı ise kendini doğal olarak Kurtuluş savaşını kazanmış, işgalcileri kovmuş, Osmanlı’yı sona erdirmiş, yepyeni bir devlet temsilcisi olarak görüyordu. İsmet Paşa, Curzon’un bu ültimatomunu karşılıksız bıraktı. İsmet Paşa ve heyeti Lord Curzon’un dayatmaları karşısında Ankara’ya geri döndü.

Kuşkusuz, Lozan’da görüşmeleri tıkayan mevzu sınır sorunlarından ziyade kapitülasyonlardır. Emperyalist devletlerin Osmanlı Devleti üzerinde kurduğu ekonomik, hukuki ve siyasi ayrıcalıkları kaldırmak istememesiydi. Zaten kapitülasyonlar konusu masaya geldiğinde görüşmeler kesilmiştir ve Türk heyeti Lozan’ı terk etmiştir.

Konferansın kesintiye uğramasından sonra “İzmir’de İktisat Kongresi” (17 Şubat-4 Mart 1923) düzenlendi. Kongreye bütün iş kollarından binden fazla temsilci katıldı. Savaştan sonra harap vaziyette olan ülkenin ekonomisinin durumunu tespit etmek ve hedefler koymak ve özellikle ekonomik ve siyasi bağımsızlığın gerçekleştirilmesi yönünde kararlar almak üzere Kongre Mustafa Kemal başkanlığında toplandı. İzmir İktisat Kongresinin zamanlamasının manidar olduğuna dikkat çekmeliyiz. Lozan Konferansı kesintiye rağmen elbette devam edecekti. Bu esnada Türkiye’nin ekonomi politikasının ne olacağı, yani onun ideolojik yönünün ne olduğunun mesajı bu vesile ile tam o anda Batılı devletlere verilebilirdi. Sonuçta, Türkiye’nin kapitalist blokta yer alacağının, Batı dünyası ile entegre olacağının, yani sosyalist rejime geçmek gibi bir niyetinin olmadığının mesajı Batılı devletlere bu vesileyle verilmiş oldu.

23 Nisan 1923 tarihinde Lozan görüşmeleri tekrar başladı. 3 ay süren görüşmelerden sonra nihayet Lozan Antlaşması 24 temmuz 1923 tarihinde imzalandı.

TÜRKİYE’NİN SINIRLARI

Sınırlar, taraflar arasında uzun tartışmalar sonucu belirlenmiştir. Öncelikle şunu söyleyebiliriz; sınırlar konusunda Lozan’da Misak-ı Milli’nin dışına çıkılmıştır. Misak-ı Milli sınırları Birinci Dünya Savaşı sonunda Mondros Mütarekesi’nin imzalandığı esnadaki Osmanlı sınırlarıdır. Yunanistan sınırı büyük ölçüde Mudanya Ateşkes Antlaşmasının esaslarına göre belirlenmiştir. Anlaşmaya göre; Batı Trakya Bölgesi Yunanistan’a kalmıştır. Yunanistan, Karaağaç ve çevresini Anadolu’yu işgal sırasında verdikleri zarardan dolayı Türkiye’ye savaş tazminatı olarak vermiştir. İmroz, Bozcaada ve Tavşan adaları Türkiye’ye bırakılmıştır. Ege’deki tüm diğer adalar Yunanistan ve İtalya’ya bırakılmıştır.

Suriye sınırı, Kurtuluş Savaşı sırasında Fransızlarla yapılan Ankara Antlaşması’nda belirlendiği gibi kabul edilmiştir. Daha sonraları, 1939 yılında Hatay Türkiye’ye katılınca Türkiye’nin son sınırı da çizilmiş oldu.

Irak sınırı ise Lozan görüşmelerinde çözülemediği için meselenin çözümü ileri bir tarihe bırakılmıştır. 1926 yılında Irak sınırı çizildi ve Musul İngiltere’nin üzerinde söz sahibi olduğu Irak’a bırakıldı. Buna karşılık Türkiye Musul vilayetindeki petrol gelirlerinin %10’nuna sahip olacaktı.

DEVLET BORÇLARI

Osmanlı Devleti ilk resmi borçlanmasını 1854 yılında Kırım Savaşını finanse etmek amacıyla yapmıştı ve bu borçlanmanın ardından sürekli dışarıdan borç almaya devam etti. Osmanlı yönetimi bu borçları ve faizlerini ödeyemez hale geldi. Hatta 1877-1878 Osmanlı–Rus Harbi sırasında borçlarını ödeyemeyeceğini ilan etti. Bunun üzerine alacaklı devletler Osmanlı devletinden alacaklarını tahsil etmek amacıyla İstanbul’da, Duyun-u Umumiye İdaresi (Genel Borçlar İdaresi) adıyla bir kurum kurmuşlardı. Alkollü içki, tuz, tütün, balık, ipek gibi tekellerden alınan vergilerin tümü bu borçlara ayrıldı. Osmanlı hazinesine daha vergi gelirleri ulaşmadan alacaklılar bu gelirlere el koyuyorlar ve borçtan düşüyorlardı. Alacaklı yabancı devletler Duyun-u Umumiye İdaresi aracılığı ile Osmanlı Devleti’nin vergilerini toplama işini yapıyor olması Osmanlı ekonomisi ve siyaseti için çok büyük açmazlara, sıkıntılara yol açmıştır. Osmanlı yönetimi 1881 yılında Muharrem Kararnamesi ile iflasını ve borçlarını ödeyemeyeceğini ilan ederken hemen ardından Duyunu Umumiye İdaresinin kurulmasının önünü açıyordu. Alacaklılar vergi koyma, toplama işlerini kendi yapıyor ve kurum bünyesinde çalışanların maaşlarını yine bu tekellerden toplanan vergilerle ödüyordu.

Düyun-u Umumiye İdaresi Lozan Antlaşması ile kaldırıldı. Böylece ekonomi üzerindeki yabancı denetimi ve tahakkümü de sona erdirilmiştir. Lozan görüşmelerinde Osmanlı Devletinden kalan borçlar ise Osmanlı Devletinin parçalanmasıyla ortaya çıkan devletler arasında paylaştırıldı, yani Türkiye Devleti bu borçları üstlendi. Türkiye’nin payına düşen borç (ki bütün borçları %62’si idi) 1954 yılına kadar Fransız Frangı olarak her yıl taksi taksit ödendi. Bu borç 145 milyon Osmanlı altını civarındaydı ve o dönemde milli gelirin önemli bir bölümünü oluşturuyordu. Cumhuriyet yönetimi bu borçları ödeme sürecinde bütün sıkıntılara rağmen dışardan borç alma yoluna gitmemiştir.

Bunun dışında Türkiye gümrükler konusunda bir taviz vermek zorunda kalmıştı. Gümrük tarifeleri 1916 yılının düzeyinde kalacak ve ancak 1929 yılında Türkiye istediği gümrük uygulamasına geçme hakkına sahip olacaktı.

KAPİTÜLASYONLAR

Kapitülasyonlar konusunda görüşmeler çok uzun ve çetin sürdü. 14. yüzyılda Osmanlı Devletinin Batılı ülkelere vermeye başladığı ticari ayrıcalıklara 19. yüzyıla gelindiğinde hem daha fazla sayıda devlet sahip olmuştu hem de ayrıcalıkların kapsamı genişlemişti. Bağımsız Türk Devleti’nin kapitülasyonları kabul etmesi imkansızdı, kapitülasyonlar olduğu sürece bağımsız olunamazdı. Lozan’da bütün kapitülasyonlar, Batı ülkelerine içişlerine karışma yetkisini veren idari, iktisadi, dini, kültürel ve siyasi ayrıcalıklar kaldırıldı. Türkiye’de bulunan bütün özel ve tüzel kişilerin Türk yasalarına uyma zorunlulukları getirildi. Uluslararası hukuk alanında Türkiye’nin bütün ülkelerle eşitliği kabul edilmiştir. Ayrıca, ayrıcalıklar kaldırıldığından milli bir ekonomik kalkınma için zemin hazırlanmış oldu.

BOĞAZLAR

Lozan’da Boğazlar konusunda oldukça çetin tartışmalar yaşanmış, sonunda geçici bir çözüm getirilmiştir. Bu çözüm aslında Türkiye devletinin egemenlik haklarıyla çelişiyordu, şöyle ki; Boğazların iki tarafı da askersizleştirilecek, yani silahsızlandırılacak, uluslararası bir Boğazlar Komisyonu kurulacak ve bu komisyon Boğazlar üzerinde kurallar koyacak ve uygulamaları denetleyecekti. Fakat 1933 yılında Avrupa ülkelerinin silahlanma yarışına girmesiyle yeni bir savaşın belirtileri ortaya çıkınca Türkiye, Boğazlar için yeni bir düzenleme yapılması talebiyle Milletler Cemiyetine başvurdu. Sonunda, 1936 yılında, ilgili devletlerin de katılımıyla “Montreaux Boğazlar Sözleşmesi” imzalandı, böylelikle Türk Devleti Boğazlar üzerinde tam egemenlik hakkına kavuşmuş oldu. Uluslararası Boğazlar Komisyonu da kaldırıldı.

AZINLIKLAR

Lozan Antlaşması ile Türkiye’de bulunan bütün azınlıklar Türk vatandaşı kabul edilmiştir. Yunanistan ve Türkiye arasında yapılan Mübadele (değiş-tokuş) Sözleşmesi” ne göre, Anadolu’da yaşayan tüm Rumlar Yunanistan’a, Yunanistan’da yaşayan bütün Türkler de Türkiye’ye zorunlu olarak göç edecekti. İstanbul’da yaşayan Rumlar ile Batı Trakya’da yaşayan Türkler bu zorunlu göçün dışında tutulmuşlardır. Yunanistan ve Türkiye homojen bir nüfus istiyorlardı. Türkiye’de Rumlar, Yunanistan’da ise Türkler her iki devlet için potansiyel sorun yaratabilecek, istenmeyen unsurlar olarak görülüyordu. Bu göçe tabi tutulan insanlar çok zor durumda kalmışlardır. Yüzyıllardır yaşadıkları toprakları bırakmışlar, köklerinden koparılmışlar, hiç bilmedikleri yerlere yerleşmek zorunda kalmışlardır. Yunanistan ve Türkiye devletlerinin ikisi de bu göçü düzenlemede yetersiz kalmışlardır. İnsanlar yollarda perişan olmuşlardır. Onlara barınacak yer, iş ve aş bulmak sorunu hemen çözülemediği gibi çok büyük haksızlıklar da yaşanmıştır. Bu mübadelede 1.5 milyon Rum Yunanistan’a, 500 bin Türk de Türkiye’ye göç etmiştir.

Savaş sona erdiğinde, tam olarak 1923 yılında yeni Türkiye sınırları içinde halkın %97’si Müslümandı.

Türk tarafı Fener Rum Patrikhanesini İstanbul’dan dışarı çıkarma için uğraştıysa da bunu kabul ettiremedi, Patrikhane Türkiye’de kaldı.

1930 yılında Türkiye ile Yunanistan arasında, Batı Trakya’da yaşayan Türkler ile İstanbul’da yaşayan Rumların “etabli” yani “yerleşik” oldukları kabul edilmiştir.

Lozan Barış Antlaşmasına göre “azınlık”, Müslüman olmayanlar olarak belirlenmiştir. Tüm azınlıklar Türk uyruklu kabul edildi ve hiçbir şekilde ayrıcalık tanınmayacağı belirtildi. Şöyle bir madde eklenmiştir: "Müslüman olmayan azınlıklara mensup Türk uyrukları, hem hukuk bakımından hem de uygulamada, öteki Türk uyruklarıyla aynı işlemlerden ve aynı güvencelerden yararlanacaklardır. Özellikle, giderlerini kendileri ödemek üzere, her türlü hayır kurumlarıyla, dinsel ve sosyal kurumlar, her türlü okullar ve buna benzer öğretim ve eğitim kurumları kurmak, yönetmek ve denetlemek ve buralarda kendi dillerini serbestçe kullanmak ve dinsel ayinlerini serbestçe yapma konularında eşit hakka sahip olacaklardır."

LOZAN ANTLAŞMASININ YÜRÜRLÜĞE GİRMESİ VE ANLAMI

8 ay süren görüşmelerden sonra nihayet, 24 Temmuz 1923 günü Lozan Antlaşması imzalandı. Bu antlaşma ile uluslararası arenada artık Osmanlı Devleti’nin olmadığı, onun yerine Ankara’da temsil edilen bağımsız Türkiye Devleti’nin varlığı teyit edilmiştir. Lozan Antlaşması ile daha önce Osmanlı Devleti ile imzalanan bütün antlaşmalar hükümsüz kalmıştır.

Sonuçta, Türkiye bu antlaşma ile egemen bir devlet olmuştur. 23 Ağustos 1923 tarihinde Lozan Antlaşması TBMM tarafından onaylandı ve yürürlüğe girdi. Lozan Antlaşması, henüz Cumhuriyet’in ilanı gerçekleşmeden önce yürürlüğe girmiştir ve devletin kurucu belgesi olma özelliğini gösterir.

Lozan Antlaşması ile ilgili olarak tartışılan bir konu da şudur; Lozan Antlaşması bir “hezimet” bir yenilgi midir, yoksa bir “zafer” midir? Lozan Antlaşması bir uzlaşmadır. Bu dönemde savaştan çıkmış, yorgun bir ülkenin kaybettiği topraklar peşinde koşması pek mümkün görünmüyordu, ne askerin ne de halkın böyle bir şeye gücü kalmıştı. Olayları kendi tarihsel bağlamı içinde düşünmek, o dönemin koşullarını göz önüne alarak değerlendirme yapmak gerekir.

Lozan Antlaşmasının bütün maddeleri açıktır ve yayınlanmıştır. Orijinal metni Fransızcadır ve pek çok dile çevrilmiş Lozan metni kamuoyuna açıktır. Gizli maddeleri olduğu, 100 yıllık olduğu ve 2023 yılında yürürlükten kalkacağı bir şehir efsanesidir. Lozan Antlaşması’nda 2023 yılında bu antlaşmanın hükümleri sona erecek diye bir madde antlaşma metninde yoktur.

Lozan Antlaşması bugün hala geçerliliğini koruyan, yani yürürlükte olan, kalıcı ve Türkiye Cumhuriyeti Devleti’nin sınırlarını belirleyen, düzenini sağlayan, kurucu antlaşmadır. Bu antlaşma ile Osmanlı Devleti artık tamamen tasfiye edilmiştir ve yeni Türkiye Cumhuriyeti devletinin temelleri atılmıştır.